

---

## Reseña bibliográfica

---

*Políticas públicas, agricultura familiar, producción y comercialización agroalimentaria en el periurbano bonaerense: el partido de La Matanza.*

María Carolina Feito (Coordinadora).

RCL- Rio Cultura Ediciones, Buenos Aires. 2021, 226 páginas

<https://repositoriocyt.unlam.edu.ar/handle/123456789/849>

En memoria de la lic. Susana Carmen Battista, autora, maestra, colega y amiga, continuando su legado de lucha por la agricultura familiar y una sociedad más justa (1948-2022)

Este libro evidencia resultados del proyecto de investigación “*Políticas públicas, ruralidades y medioambiente en el periurbano bonaerense. El partido de La Matanza*”, financiado mediante el PICT 1389/2015 por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica y desarrollado en la Universidad Nacional de La Matanza entre 2017 y 2020. Con un prólogo de Beatriz Giobellina y la excelente coordinación de edición por parte de María Carolina Feito, los investigadores María Abelina Acosta Felquer, Andrés Barsky, Susana Carmen Battista (quien nos dejó para siempre, lamentable y súbitamente, el 10 de enero de 2022), Mariano Jäger, María Carolina Feito, Joaquín Pérez Martín, Alejandra Ricca y Noelia Vera, muestran de manera concluyente, cómo la Agricultura Familiar (AF) se manifiesta territorialmente en un tejido complejo entre lo urbano, lo industrial, los servicios, con alguna supervivencia de lo agropecuario. El equipo venía detectando que las políticas públicas locales abordaron históricamente de manera insuficiente al sector agropecuario, lo cual dificulta ponderar su contribución actual y potencial a la economía del distrito y mucho más, orientar esta información al análisis de la incidencia de este sector para el desarrollo de una economía amigable con el medioambiente. Los autores plantean que como la agricultura periurbana de proximidad puede ofrecer mayores posibilidades para una producción sustentable, el sector agropecuario de La Matanza puede permitir desarrollar proyectos productivos, con impacto en el empleo local, así como la proximidad de las explotaciones agropecuarias puede ofrecer mejores posibilidades de abastecimiento para los mercados locales.

El objetivo general del proyecto profundiza la indagación que venían realizando hace algunos años sobre el rol desempeñado por la AF para la provisión de alimentos sanos y de proximidad para las comunidades locales, y consiste en relevar el estado de situación del sector agropecuario en el Municipio de La Matanza, identificar y describir las políticas públicas existentes y proponer lineamientos de políticas públicas para el distrito que sean amigables con el medioambiente. Para llevar adelante este objetivo se utilizó una metodología de trabajo multidisciplinaria que combinó aspectos de la Sociología, la Geografía, la Antropología y la Economía (disciplinas de formación de base de los integrantes del Grupo Responsable), que permitió abordar con mayor profundidad y captar los aspectos multidimensionales del objeto de estudio. La Unidad de Análisis se conformó con los actores participantes del sector agropecuario matancero y/o que residieran o desarrollaran sus actividades en territorio rural del partido. Se utilizó un enfoque cualitativo de investigación, apelando a fuentes primarias y secundarias de información. De este modo, presentando información cualitativa y, sobre todo, cuantitativa de la que no se disponía (ya que no hay estudios rurales sobre La Matanza focalizados a generar política pública, y el presente realiza además la ejecución, procesamiento y análisis de una encuesta pionera sobre la producción agropecuaria en el partido), se avanza hacia un debate teórico sobre el desarrollo rural y territorial, que encuadre políticas, ideologías y metodologías con teorías para repensar la sustentabilidad social, ambiental y territorial de los sistemas alimentarios. La prolongación no buscada de los plazos de ejecución del proyecto (que debía finalizar en febrero 2019 y se extendió hasta noviembre 2020, dada la falta de financiamiento desde febrero de 2018 hasta agosto de 2020), así como la aparición de la pandemia de Covid 19 en marzo 2020, constituyeron factores que llevaron a que el equipo revalorizara el encuadre propuesto en el trabajo de investigación original, comenzado en febrero de 2017.

La consolidación de la identidad del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), como espacio de elaboración y ejecución de políticas públicas, valorizó la necesidad de conocer los circuitos productivos y de comercialización de productos alimenticios. Tomaron mayor relevancia en la investigación realizada durante 2020 temas como: el conocimiento y la consideración de los circuitos de circulación y transporte de alimentos frescos, la trazabilidad de los productos comercializados y la incidencia de estos aspectos en la elaboración de normas para manipulación y traslado de alimentos.

El libro muestra que la organización espacial de la Región Metropolitana de Buenos Aires a lo largo del siglo XX, se consolidó geográficamente en un punto central (ciudad capital), sucediéndose en sus alrededores series de sub urbanizaciones sucesivas desarrolladas al compás de distintos procesos socioeconómicos. El Conurbano Bonaerense está integrado por veinticuatro partidos que rodean a la ciudad de Buenos Aires y otros seis partidos que intensifican su integración urbana con la ciudad de Buenos Aires. Según la proximidad a ella, los municipios pertenecen al primer, segundo o tercer cordón. Conviven barrios residenciales, junto a

espacios periurbanos con posibilidades de desarrollo agro-productivo familiar, empresas, industrias, con un cinturón verde hortícola e intersticios productivos urbanos. Las principales producciones agropecuarias en este territorio son: hortalizas, frutas, frutas finas, productos y subproductos de granjas, flores, mezclas y sustratos, plantas ornamentales, arbustos, forestales, césped, hongos comestibles, animales para peletería fina, etc. Estas producciones son ofertadas mayoritariamente en el mercado de consumo de la Ciudad Autónoma de Bs As, del Gran Bs. As, el interior del país y en algunos casos, en mercados externos. La Matanza es el distrito más grande del país y caso testigo de algunas dinámicas singulares del Área Metropolitana de Buenos Aires: el sistema territorial metropolitano más complejo y denso en población, tal vez el menos planificado del país, con fragmentación y descoordinación entre jurisdicciones. Es el único municipio de la Región Metropolitana Oeste que integra los tres cordones de la megalópolis. Los procesos de periurbanización agrícola se producen en los partidos del segundo y tercer cordón, (en La Matanza, localidades González Catán, Virrey del Pino, 20 de junio). Esto se traduce en fenómenos tales como: fraccionamiento del suelo, subdivisión y venta de campos, loteos para quintas, pymes y micropymes, emprendimientos agroproductivos con tecnologías intensivas y establecimiento de parques industriales. Si bien los estudios socioeconómicos y ambientales sobre este partido son escasos<sup>1</sup>, la heterogeneidad y fragmentación del distrito se evidencia en un importante crecimiento demográfico constante a partir de la década del 30, con el aporte de distintas corrientes migratorias europeas y migraciones internas. En 2010, La Matanza tenía 1.772.130 habitantes, distribuidos en un territorio de casi 326 km<sup>2</sup>, conviviendo barrios residenciales, espacios periurbanos con producciones agropecuarias familiares, pymes y micropymes, así como fábricas de alta tecnología que producen para exportación como para el mercado interno.

La crisis social cuyas manifestaciones se hicieron más notorias a partir de fines de los 90, tuvo en La Matanza una gravedad que condujo al gobierno municipal a encarar diversas medidas para paliar la emergencia. Se creó por ordenanza el Instituto Municipal de Desarrollo Económico y Social (IMDES) como ente autárquico, desarrollando junto con la Secretaría de Desarrollo Social local, algunas iniciativas recientes para el sector agropecuario matancero. En 2002, La Matanza contaba con una superficie de aproximadamente 20.900 has de explotaciones agropecuarias, distribuidas en 72 establecimientos con límites definidos<sup>3</sup>. Esto se potencia si tomamos en cuenta la Agricultura Urbana y Periurbana, no dimensionada correctamente en la información censal. Es destacable el reconocimiento de esta actividad por parte de varios organismos del gobierno nacional, que a través de distintas iniciativas colocaron este tipo de producción en la agenda pública<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Entre los pioneros, los autores mencionan los de Ada Svetlitz de Nemirovsky (2002 y 2005) sobre la colectividad portuguesa en áreas rurales y el más reciente de Gonzalo Parés (2009).

<sup>2</sup> INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.

<sup>3</sup> INDEC, Censo Nacional Agropecuario 2002.

<sup>4</sup> En relación con ello, resulta importante destacar que en los últimos años se han creado, desde el sector público, una serie de organismos relacionados con la Agricultura Familiar y la Agricultura Urbana y

Los seis capítulos presentan el entrecruzamiento de diferentes lógicas y tamaños de AF en el mismo distrito, evidenciando la importancia del pequeño canal corto de comercialización de una feria virtual desarrollada en pandemia, contrapuesto al Mercado Central, con volúmenes extraordinarios y logística muy compleja. Se caracteriza la producción agropecuaria matancera, mediante resultados de una encuesta original desarrollada en el marco del proyecto, y se ilustra cada capítulo con interesantes fotografías (cuyos autores son en algunos casos, fotógrafos profesionales, como Juan Pablo Lépoire, pero en otros, los mismos investigadores, feriantes y familiares y amigos que presenciaron el trabajo de campo realizado), todas ellas con poemas escritos especialmente para la ocasión por la Dra. Susana Novick.

En el Capítulo I, *María Carolina Feito* presenta una caracterización de los productores agropecuarios matanceros, mediante resultados de una encuesta inédita realizada en el marco del proyecto, demostrando que pueden considerarse dentro de la categoría de Agricultores Familiares, y completando un vacío histórico de información cuantitativa del distrito.

En el Capítulo II, *Mariano Jäger* muestra, utilizando resultados de la misma encuesta, algunos aspectos económicos de la producción de esta AF matancera, apuntando particularmente al acceso a los mercados; las condiciones de producción; la descripción de la intensidad de capital; la sanidad de la producción y al apoyo técnico recibido.

En el Capítulo III, *María Abelina Acosta Felquer* presenta un marco teórico con la discusión sobre las nociones de desarrollo y desarrollo rural, visto como un proceso conflictivo en búsqueda de la autonomía, a la vez que se conceptualiza la política pública, fundamental para entender cómo se encara la gestión del municipio de La Matanza y para desarrollar el objetivo general del proyecto de investigación que originó este libro.

En el Capítulo IV, *María Carolina Feito* adopta una perspectiva antropológica de observación de las prácticas y de los intereses en conflicto, analizando la implementación de los programas de desarrollo en el distrito La Matanza e identificando alternativas de gestión para la agricultura urbana y periurbana, particularmente los agricultores familiares.

El Capítulo V, *Andrés Barsky y Joaquín Pérez Martín*, desgranar un análisis histórico acerca de cómo se llevó a cabo la institucionalización y puesta en funcionamiento del mayor mercado mayorista de la Argentina, el Mercado Central de Buenos Aires (MCBA), con una reflexión de cierre acerca del potencial de coordinación para ordenar el abasto metropolitano que aún conserva este organismo, el cual continúa siendo uno de los espacios de transacción comercial que mayor volumen de frutas y hortalizas opera en el mundo (1,36 millón de toneladas anuales

---

Periurbana, tales como: la Subsecretaría de Agricultura Familiar, dependiente de la Secretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, el Programa Nacional de Agricultura Periurbana, la Estación Experimental de Agricultura Urbana y Periurbana para el Área Metropolitana de Buenos Aires (AUPU-AMBA) del INTA, y el Centro de Investigación para la Agricultura Familiar (CIPAF) del INTA.

en 2019), constituyendo una referencia ineludible en precios y volumen para el mercado nacional. Máxime en un contexto de accesibilidad alimentaria en situación crítica, como es la que se registra actualmente en la presente coyuntura, agravada por el surgimiento de la pandemia del Covid-19.

Finalmente, en el Capítulo VI, *Alejandra Ricca, María Carolina Feito y Noelia Vera* presentan una experiencia de reconversión de feriantes, dado que por la normativa del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO) dictado por el gobierno nacional desde el 20 de marzo de 2020, se suspendió la realización de las ferias presenciales, con lo cual diseñaron e implementaron la distribución de canastas de productos elaborados artesanalmente, con entregas periódicas a domicilio en CABA y retiro en puntos del Periurbano Oeste. El relato de la experiencia de "La Feria con vos" es "un canto a la vida: muestra cómo en La Matanza se reproduce, con las características propias del lugar y sus actores, el mismo fenómeno que estamos observando en el resto del país: la auto-organización de productores y consumidores, facilitada o no por técnicos, en pos de garantizar una alimentación saludable que disminuya la vulnerabilidad de los cuerpos ante este virus del que vamos descubriendo sus efectos"<sup>5</sup>. Pero que también permite avanzar en la superación de la dicotomía salud o economía, porque contribuye al mantenimiento de una economía social y familiar, tanto para productores como para consumidores.

En definitiva, el tema de fondo de este libro es recordar que el acceso a la alimentación es un derecho humano básico que no siempre se garantiza, ni mucho menos se valora y protege a quienes la proveen. Se muestra de manera clara y evidente a lo largo de los diferentes capítulos, cómo se manifiesta territorialmente la AF, en un tejido complejo que ha recibido tanta presión, tanto crecimiento demográfico, por ser parte de la región más receptora del país, que desde mediados del siglo XX recibe la migración interna nacional y rural. Un territorio que se debate entre lo urbano, lo industrial, los servicios, con alguna supervivencia de lo agropecuario. Los autores y autoras recuerdan la imperiosa necesidad de generar políticas integrales para su promoción y mantenimiento, y también para el rediseño del territorio donde se asientan los sistemas alimentarios históricos de nuestro país - cada vez con menos familias productoras y más vulnerables-, sin los cuales no podemos pensar un futuro seguro. Los capítulos aportan conocimiento de base para esas políticas públicas tan necesarias, así como recomendaciones para quienes toman decisiones, impulsan acciones y propuestas que pueden (y deben) definirse a escala local, pero que necesariamente requieren también de una articulación metropolitana y nacional. Porque lo que está en juego, desde la pequeña escala local hasta la más general del sistema urbano argentino, es el cómo se garantizará el futuro de la alimentación para toda la población actual y los millones que se sumarán en las próximas décadas. Una alimentación fresca, natural y saludable, según los parámetros actuales de la salud pública.

Destacamos particularmente el fondo del debate de los autores que ponen en valor, al tiempo que demandan, políticas públicas articuladas con la trama de acto-

---

<sup>5</sup> Frase textual extraída del prólogo de Beatriz Giobellina.

res locales y sectoriales, con continuidad y crecimiento evolutivo, con mirada estratégica y compromiso social y ambiental. Pero también el libro aporta una generosa oferta de propuestas, de ideas para debatir y analizar, de experiencias, de ofrecimientos de colaboración para ser copartícipe de la gestación de otras formas de desarrollo local y territorial; una forma en la que el rol del sistema científico-técnico nacional es fundamental, como lo demuestran brmente los capítulos. Por último, ponderamos el papel fundamental e irremplazable de las universidades nacionales del conurbano, que demuestran su función social y el compromiso de sus profesores/as y científicos/as.

Así, “este libro completa el gran mosaico de conocimiento faltante sobre los periurbanos y los sistemas socio-ambientales que seguirán alimentando en el Siglo XXI las ciudades de nuestro país”<sup>6</sup>.

**Mercedes Caracciolo y Beatriz Giobellina**

Reseña bibliográfica: Políticas públicas, agricultura familiar, producción y comercialización agroalimentaria en el periurbano bonaerense: el partido de La Matanza Fecha de recepción: 2/05/2021 Fecha de aceptación: 27/5/2021
--

---

<sup>6</sup> Idem nota 5.