
Reseña bibliográfica

Fiebre por la Tierra. Debates sobre land grabbing en Argentina y América Latina

Agostina Costantino (Compiladora)

Editorial El Colectivo. Colección Chico Mendes. Buenos Aires, 2019, 364 páginas.

<https://editorialelcolectivo.com/producto/fiebre-por-la-tierra/>

Fiebre por la tierra es el resultado de un trabajo colectivo de un grupo de investigadores e investigadoras que, desde distintas disciplinas, abordan el fenómeno de acaparamiento de tierras. El libro está conformado por tres partes que contienen capítulos donde son presentadas desde distintas perspectivas de análisis, las formas que adopta el acaparamiento según el periodo histórico, actores involucrados y sus consecuencias. La primera parte presenta los aportes teórico-metodológicos, la segunda parte detalla casos provinciales de acaparamiento en Argentina, y por último la tercera parte caracteriza al fenómeno desde una mirada global.

Debido a la falta de consenso generalizado en la literatura acerca del término acaparamiento de tierras, podemos encontrar distintas expresiones que forman parte del libro para referenciarlo: inversiones de tierras por parte de extranjeros, land grabbing, extranjerización de la tierra, grandes transacciones de tierra (CTT), entre otras.

En la primera parte, titulada “Aportes teórico-metodológicos”, el trabajo “Acaparamiento, concentración y despojo, entre las lógicas estructurales y las políticas públicas. Apuntes para un debate sobre la propiedad y uso de la tierra en Argentina”, revisa los antecedentes históricos del fenómeno en cuestión. Estos, están asociados a la explotación de recursos naturales en Sudamérica a partir de la década de 1990, bajo capitales concentrados que provenían en un principio de Europa y Estados Unidos en mayor medida. La autora de este capítulo, Gabriela Martínez Dougnac, describe las distintas formas y actores involucrados en los procesos históricos del acaparamiento. A partir de allí diferencia la dinámica del mercado agroalimentario mundial de la década del 90, de aquellas formas que comienzan a surgir luego de la crisis de 2008. Estas se caracterizan por el nuevo protagonismo que cobran los capitales extranjeros de otros países en la adquisición de grandes extensiones de tierras (China, Corea del Sur, Arabia Saudita, Singapur, Sur de Brasil) y los Estados nacionales. Además, son revisados los esquemas de financiarización por parte de extranjeros en conjunto con capitales locales como nuevas formas en las que se acapara la tierra para agricultura.

Para el caso de Argentina particularmente, el recorrido histórico permitió observar que las condiciones locales propicias para el acaparamiento de tierras comienzan sin dudas a partir del proceso de liberalización económica y las nuevas relaciones rurales de la década del 90. Por otro lado, afirma que las condiciones favorables para la rentabilidad de la tierra a comienzos del siglo XXI, aceleró el despliegue de grandes explotaciones de capital concentrado en detrimento de las pequeñas producciones capitalistas. Luego, la mayor fluidez de capitales que desplegó la crisis financiera de 2008 y las mejoras en la rentabilidad de la tierra que generó la liberalización del mercado agrícola y minero a partir del 2015, contribuyó a profundizar la valorización del capital extranjero a gran escala en la región. Estas condiciones locales, fueron propicias para la concentración del uso del suelo vinculada al agro-negocio.

Para explicar en detalle estas consecuencias, el trabajo realizado por Lorenzo Cassini, Gustavo García Zanotti y Martín Schorr, aporta evidencia empírica acerca del comportamiento empresario en el proceso de acumulación enfatizado en el sector primario, para el periodo 2003-2015. Este trabajo conjunto titulado: "Reticencia inversora y lógicas financieras en las producciones primarias de la Argentina bajo el ciclo de gobiernos del kirchnerismo", caracteriza la acumulación de empresas a partir de estrategias de financiarización y analiza su comportamiento ante las posibilidades de ampliar la capacidad productiva en un contexto de mayores ganancias derivadas de la explotación de recursos naturales.

En este sentido, demuestran que las inversiones de las empresas que producen bienes primarios en Argentina han destinado sus excedentes a la adquisición de activos financieros, toma de deuda y fuga de capitales como herramientas de valorización. Esta forma que adopta el proceso de acumulación de capital, fue propia de un contexto en el que se aplicaron medidas acorde a los crecientes niveles de restricción externa del país. El trabajo detalla los canales específicos de fuga que adoptaron las empresas del sector primario, entre los que se encontraron: remisión de utilidades y dividendos, pagos de intereses vinculados a préstamos como forma de girar utilidades, sobrefacturación de importaciones y subfacturación de exportaciones.

En una comparación del comportamiento de los rubros de la economía productiva, el artículo plantea que la fuga de capitales correspondiente al sector de la producción primaria, fue mayor que la de otros sectores. Ello lo explican en gran parte por el destino del excedente de las empresas, volcado a la adquisición de activos financieros. En este sentido, el aporte sustancial del artículo al debate del acaparamiento de tierras, se remite a la explicación del comportamiento especulativo de las empresas del rubro agropecuario, con una fuerte resistencia a la inversión en capital fijo. Así, las mayores ganancias derivadas de la explotación de recursos naturales no derivaron en una herramienta propicia para la generación de puestos de trabajo y condiciones prósperas para el país.

El último trabajo que comprende este primer capítulo, lo escriben Cristian Darío Venencia, José Luis Agüero, Ariela Griselda Judith Salas Barboza y Lucas Seghezze, titulado "Land Matrix y las grandes transacciones de tierras en América Latina y el Caribe". Allí, los autores describen la metodología y resultados de la base de

datos Land Matrix que comprende las transacciones de tierras en América Latina. A partir de allí se observa que para América Latina el 50% de los inversores son extranjeros, siendo Argentina el segundo país con mayores transacciones concluidas. En cuanto a la procedencia del capital extranjero, destacan que Estados Unidos Holanda y China son los principales inversores en la región. Además, detalla que el 65% de estas transacciones corresponden a la agricultura. Esta caracterización resalta el motivo por el cual se acapara la tierra en Argentina y el mundo, que será abordado en los siguientes capítulos.

La segunda parte del libro titulada “Las características del acaparamiento de tierras en Argentina” incluye cuatro capítulos que desarrollan casos de estudio de acaparamiento en distintas provincias, cada uno desde una perspectiva de análisis diferente. Para el primer caso, Sol Mora escribe “Los mecanismos de acaparamiento de tierras de China en Argentina: las inversiones en infraestructura de riego”. Allí, la autora analiza la forma que toman las inversiones en riego proveniente de China en la provincia de Entre Ríos desde un enfoque de las relaciones internacionales. Para ello, parte de un análisis teórico del orden hegemónico institucional de los Estados y las relaciones sociales que genera el modelo de producción a escala global desarrollado por Cox (1992). En ese complejo entramado, describe la postura seductora del gigante asiático buscando entablar relaciones de “igual a igual” con los países del Sur Global en el marco de lo que la literatura de las relaciones internacionales denomina cooperación Sur-Sur. Ello, en teoría, serviría para que los países alcanzaran el desarrollo a partir de relaciones prometedoras de un beneficio mutuo y desarrollo conjunto. En este trabajo, la autora logra desenredar los intentos de control de la tierra por parte de China en la provincia de Entre Ríos a través de la inversión extranjera directa (IED) en infraestructura de riego, como un claro caso de land grabbing en Argentina.

El segundo caso corresponde al capítulo “Arauco: transnacionalización del capital y conflicto social en misiones”, en el cual Fernando Romero Wimer y Paula Fernández Hellmund analizan el desenvolvimiento de la empresa forestal Arauco de capitales chilenos en la provincia de Misiones. Para ello, parten de la caracterización teórica de la transnacionalización del capital en los países dependientes asociados a procesos de apropiación y distribución de la tierra. Los autores presentan en detalle los antecedentes de la explotación rural del territorio y el proceso de extranjerización de la tierra, asociados a la problemática del acaparamiento de tierras. Esta expansión de las empresas forestales acarrea en muchos casos situaciones de despojo violentas del territorio, enmarcadas en lo que Harvey denomina acumulación por desposesión propia de un nuevo imperialismo. A partir de allí, el trabajo explica la expansión de capital extranjero de la empresa Arauco en base a la adquisición de empresas establecidas previamente en la provincia, lo que llevó a mayores niveles de concentración de la actividad forestal. Además, se incluyen los casos particulares de conflictos sociales entorno al uso de la tierra con comunidades indígenas campesinas y población en su conjunto por los elevados niveles de contaminación ambiental y laboral que generó la concentración y extranjerización del capital en la provincia de Misiones.

En el siguiente capítulo, Agüero, Venencia, Tálamo, Salas Barboza, Díaz Paz, Sajama, Rodríguez y Seghezzo, escriben un capítulo enfocado en la región Chaco Salteña titulado: "El fenómeno de las grandes transacciones de tierras en la región del Chaco de la provincia de Salta, Argentina". En primer lugar, identifican los desafíos a tener en cuenta para la caracterización del fenómeno. Para ello, consideran aspectos relacionados a su definición, superficie, cuestiones socioambientales y metodológicas. Utilizan el término "Grandes Transacciones de Tierras (GTT)" como sinónimo de acaparamiento de tierras, land grabbing, y demás definiciones que hacen alusiones al fenómeno según su institución. Luego realizan una caracterización de las GTT para la región del Chaco Argentino en la provincia de Salta, a partir del análisis de la base de datos Land Matrix. Además, se realizó una comparación entre las distintas metodologías utilizadas para la identificación de las GTT de Land Matrix Punto Focal (LM-PFAL), a través de estadística descriptiva. Se identificaron tres tipos de metodología diferentes: bola de nieve (BN); relevamiento a nivel predial (RNP) y relevamiento a nivel predial sistemático (RNPS). Ello les permitió observar que, según la metodología utilizada, el detalle de la información para la caracterización del fenómeno varía significativamente. En términos generales, identificaron 121 casos de GTT en la región Chaco Salteña para el periodo 2002-2017, vinculados a las actividades agrícolas y ganaderas principalmente.

El último capítulo de la segunda parte de este libro, lo escriben Verónica Pohl Schnake y Víctor Hugo Vallejos: "Acaparamiento verde de tierras y áreas naturales protegidas". El trabajo se centra en el estudio de caso de la Reserva Natural Nacional Esteros del Iberá en la provincia de Corrientes, como un caso más de acaparamiento global de tierras. Allí, la problemática del avance del capital en tierras agrícolas es abordada desde una perspectiva geográfica.

La diferencia de los casos que presentan características similares a las estudiadas en este trabajo, se centra en la fundamentación del acaparamiento con fines de protección ambiental. Esta forma de acaparar la tierra, es propia del siglo XXI y, según la literatura utilizada por el autor y la autora, se denomina acaparamiento verde (Vidal, 2008; Fairhead, Leach y Scoones, 2012). Ello implica que el desplazamiento y desterritorialización que engendra la extranjerización de la tierra, esta justificado con una causa aparentemente noble, incluso modificando y creando legislación en la provincia que lo permita. En efecto, revisan el marco legal provincial y la participación de los actores, identificando una articulación estratégica entre el sector público nacional, provincial y la presencia del capital extranjero. Esta alianza, permite ceder áreas utilizadas como bienes comunes en el territorio provincial a la Nación, para su posterior restricción de uso. Ello amplía el área de influencia de los capitales extranjeros bajo esta nueva modalidad de acaparamiento.

La tercera y última parte del libro titulada "El acaparamiento de tierras en otros países del mundo: similitudes y diferencias con Argentina", está compuesta por tres capítulos que abordan el fenómeno del acaparamiento de tierras en el resto del mundo. En primer lugar, Agustina Constantino escribe "El acaparamiento de tierras en los países del Sur. Una radiografía por regiones". Allí, la autora analiza de modo comparativo los casos de acaparamiento en América Latina con otros países

del mundo a través de una metodología combinada cualitativa y cuantitativa. En base a ello, caracteriza al acaparamiento de tierras como fenómeno global a partir del año 2000, por medio del cual se materializa la búsqueda de ganancias por parte del agronegocio. Afirma que hasta el año 2008, las inversiones de tierras se concentraron en África y América Latina, para luego expandirse hacia Europa del Este, Asia y Oceanía. A partir de allí, se sumaron otros países acaparadores (países árabes y del sudeste asiático), y nuevos intereses. Ya no solo se persigue una rentabilidad por la inversión en tierras, sino que comienza a ser utilizada de forma especulativa.

Por otra parte, la autora realiza un análisis comparativo de las inversiones de tierras por parte de extranjeros en distintas regiones, que le permite caracterizar al fenómeno como una expresión de la concentración de la tierra. Además, advierte que ello se encuentra ligado al tratamiento histórico de la propiedad de la tierra en cada región. A diferencia del resto del mundo, en América Latina las inversiones nacionales y extranjeras tienen los mismos derechos y obligaciones, dando lugar a una nueva forma de acaparamiento, a través de venta o arrendamiento por parte de particulares. Desde un abordaje de la teoría de la dependencia, la autora concluye que ello contribuye a profundizar el modo de inserción externa de los países de la periferia en el mundo.

En el capítulo siguiente, Lorena Izá Pereira nos presenta "El acaparamiento de tierras en Paraguay: las estrategias de los agentes regionales". Este trabajo propone un abordaje geográfico para entender el acaparamiento de tierras, debido a que se considera una estrategia de acumulación del capital para controlar el territorio. La autora analiza en profundidad el caso paraguayo, donde el acaparamiento de tierras se da principalmente a través del capital extranjero. Como consecuencia de ello, resalta que se encuentra amenazada la potencial producción de alimentos y soberanía alimentaria de los territorios, ya que predomina la especialización en cultivo para exportación, generando mayores niveles de concentración agraria y nuevos procesos de desterritorialización.

El último capítulo de este libro lo escribe Andrea P. Sosa Varrotti, y se titula "Acaparadores "financieros" y "productivos" en América Latina. Trayectorias, lógicas empresariales y vínculos". Allí, la autora describe la trayectoria del grupo económico Los Grobo, como caso de estudio para analizar el vínculo entre inversores privados y empresas de la producción agropecuaria en pos del acaparamiento de la producción en el Mercosur, principalmente Brasil. Según la literatura utilizada por la autora (Ducastel y Anseeuw, 2011), se trata de un fenómeno que involucra al acaparamiento de tierras y lo combina con estrategias de control de la producción y recursos a través de herramientas financieras, productivas, comerciales y tecnológicas llamado "modelo en red".

De esta manera Los Grobo, una empresa originalmente familiar y argentina, se convirtió en grupo económico a través de la agricultura de contrato y el comportamiento especulativo en la adquisición de tierras por parte de fondos privados de inversión. Ello hizo posible el desarrollo de una nueva forma de acaparar la tierra bajo un esquema de la agricultura financiarizada, donde actores productivos y financieros se embarcan en una estrategia conjunta de land grabbing.

Fiebre por la tierra aporta una reflexión clave para pensar al actual acaparamiento de tierras en Argentina y América Latina como un fenómeno que, propio del siglo XXI, expresa la continuidad del histórico conflicto de apropiación, concentración y control de la tierra, encubierto bajo diferentes mecanismos según el periodo histórico y espacio geográfico. En el libro, se detalla la materialización de estos mecanismos en el territorio, a través de diferentes casos de estudio. De esta manera, Fiebre por la tierra abre un debate en torno a las consecuencias del acaparamiento de tierras en el entramado social y la conservación ambiental a partir de una transferencia de valor desde los países periféricos hacia los países acaparadores, para el abastecimiento de alimentos y energía.

Paola Gevaerd Bernal¹

Reseña bibliográfica: Fiebre por la Tierra. Debates sobre land grabbing en Argentina y América Latina
Agostina Costantino (Compiladora)
Fecha de recepción: 10/4/2020
Fecha de aceptación: 15/5/2020

¹ Investigadora asociada a la Universidad Nacional de San Martín – Escuela de Política y Gobierno (paolagevaerd@gmail.com). Buenos Aires, Argentina.